



UNIVERSIDADE FEDERAL FLUMINENSE

Instituto de Estudos Estratégicos

Programa de Pós-Graduação em Estudos Estratégicos

Área de Concentração: DEFESA NACIONAL e PODER POLÍTICO

Linha Temática de Pesquisa: *Políticas Públicas de Defesa Nacional e Indústria de Defesa no Período Republicano*

Título da Disciplina Optativa:

ANÁLISE DE POLÍTICAS PÚBLICAS EM DEFESA NACIONAL

Professores: Luiz Pedone e Marcio Rocha

Período: 2013_2

Número de créditos: 04

Horário: 2ª feira das 13:30 às 16: 30 hs

1)- Ementa -. Políticas de Defesa Nacional: antecedentes históricos, transição corrente e perspectivas futuras. Relações entre o público e o privado em defesa nacional. Elaboração de políticas nacionais de defesa. Processo de formulação. Atores institucionais e agenda de debates. Processo Decisório no Executivo e Congresso. Relações entre políticas públicas, variáveis estruturais (interesses organizados, partidos, ideologias) e variáveis contextuais (PNB, urbanização, industrialização). Política Industrial e a Defesa. Políticas de Ciência, Tecnologia e Inovação para a Defesa. Articulação de Hélice Tríplice - Participação da indústria militar, Estado e Centros de Pesquisa. Participação da sociedade civil. Avaliação e estudos de impactos das políticas de defesa. Estudos e avaliações da PNEMEM, PDN 1 , PDN 2, END, PDP-Defesa. Programas e projetos de desenvolvimento de meios de defesa PMAER, FX2, PROSUB, PROSUPER, PAEMB, SISFRON, SISGAZ, Programa Aeroespacial Brasileiro, Programa Nuclear, Cibernética e Guerra Eletrônica.

2) – Programa - Essa disciplina tem como objetivo expor os pós-graduandos aos conceitos e métodos de análise e avaliação de políticas públicas em geral. A partir dos conhecimentos básicos de formação da agenda, formulação, processo decisório, processo de implementação e avaliação de políticas públicas os participantes poderão aplicá-los para *compreender e interpretar* as políticas e programas de defesa no Brasil (ou na América do Sul) diferentemente do simples *relato ou descrição*. Procura, enfim, familiarizar os alunos com a prática de análise e avaliação de políticas públicas de defesa, em particular. Esta disciplina visa, também, propiciar aos pós-graduandos a

socialização e o debate acadêmico de seus trabalhos com seus colegas de turma e com outros discentes e com os docentes do PPGEST.

3)- Objetivos e meios – O objetivo principal dessa disciplina é tornar os pós-graduandos capazes de analisar e avaliar políticas públicas e programas governamentais de defesa autonomamente compreendendo:

- poder avaliar a literatura existente sobre temas de defesa;
- identificar e formular claramente uma análise e avaliação de uma política ou programa;
- achar respostas para as questões de análise e avaliação não sejam ambíguas ou preliminares;
- ser capaz de manejar ferramentas metodológicas de análise e avaliação com confiança;
- ter compreensão sobre a melhor forma de relatar e *explicar* os resultados das pesquisas
- habilitar os pós-graduandos a avaliar e criticar estudos atuais na área e
- habilitar os pós-graduandos a criar projetos de pesquisa em análise e avaliação de políticas e programas de defesa com o rigor teórico necessário para orientar suas próprias investigações.

O desenvolvimento do curso exigirá uma contínua participação do aluno em atividades de sala de aula (seminários) e de laboratório (Laboratório de Avaliação de Políticas Públicas). O curso será ministrado partir de aulas expositivas, seminários, exercícios e discussões especificamente sobre modelos e sobre políticas e programas de defesa. Todos os estudos são fundamentados em evidências empíricas – históricas ou qualitativas ou mesmo quantitativas.

É desnecessário sublinhar que haverá uma responsabilidade não-trivial em cada pós-graduando de estar preparado para discutir, defender ou criticar modelos de análise e avaliação e suas aplicações. **TODAS AS LEITURAS DESIGNADAS PARA UMA DETERMINADA AULA DEVEM ESTAR LIDAS ANTES DAQUELA AULA.**

4)- Critérios de Aferição da Nota Final

A aferição dos pós-graduandos obedecerá aos seguintes critérios:

Presença em 75% das aulas é norma para aprovação.

A) - Participar **ATIVA** e **CRIATIVAMENTE** nas discussões em sala de aula é uma parte essencial do seminário - Estaremos designando pós- graduandos responsáveis por

- a) Responsabilidade de dissecar / analisar um texto conceitual
- b) Responsabilidade por comentar / discutir o texto conceitual

Cada aluno irá apresentar ___ seminários (em número a ser determinado em relação ao número de participantes) ao longo do semestre e será responsável por comentar/ discutir seminários. (40%)

B) Cada pós-graduando terá a responsabilidade de analisar e avaliar 2 políticas públicas ou programas governamentais de defesa utilizando os modelos e ferramentas analíticas designadas, em um trabalho acadêmico publicável com todas as normas técnicas de publicação em periódicos especializados nas áreas acima delimitadas (de 10-15 páginas). **(30% cada = 60%)**

➤ A nota final individual será computada segundo a fórmula

$$NF = \Sigma (\text{Valor} \times \text{peso})_i \quad \text{onde } i = a, b$$

5)- Calendário

TOPICOS	LEITURAS
1ª Sem - 26 de agosto Programa Introdução ao Estudo de Políticas Públicas	
2ª Sem - 2 de setembro Conceitos de Policy-Making Modelos de processo de políticas públicas	Análise Institucional e desenvolvimento Mudanças em PP e coalizões Agenda e mudanças em PP Modelos de Policy network
3ª Sem 9 de setembro Formação da Agenda	Eventos e Janelas em PP Mídia e policy making

TOPICOS	LEITURAS
4ª Sem- 16 de setembro Formulação	Policy design Comunidades de conhecimento Epistemológico
5ª Sem 23 de setembro Processo de Decisão	Racionalidade Incrementalismo Fases de decision making Modelo da Lata de Lixo
6ª Sem 30 de setembro Processo de Implementação	Burocracia e processo de PP Sistemas intergovernamentais Desenvolvimento e implementação
7ª Sem - 7 de outubro Avaliação	Modelos de avaliação Impactos Avaliação e participação pública
8ª Sem - 14 de outubro Avaliação	<i>Mini Curso de Avaliação Evert Vedung</i> <i>Laboratorio</i>
9ª Sem- 21 de outubro Avaliação	<i>Mini Curso de Avaliação Evert Vedung</i> <i>Laboratorio</i>

TOPICOS	LEITURAS
10ª Sem 28 de outubro Avaliação Dinâmica e mudança nas PPs	<i>Mini Curso de Avaliação Evert Vedung</i> <i>Laboratorio</i>
11ª Sem- 4 de novembro	Laboratorio
12ª Sem 11 de novembro Laboratório	
13ª Sem 18 de novembro Laboratorio	
14ª Sem 25 de novembro Apresentação e discussão de Análises e Avaliações de PPs	
15ª Sem- 2 de dezembro Apresentação e discussão de Análises e Avaliações de PPs	
Encerramento	Almoço

6)- Referências Gerais de Teoria e Métodos:

CHALMERS, Alan - *What is this thing called Science?* (e-)

ECO, Umberto – *Como se faz uma tese?* (cópia e-)

GERRING, John What is a Case Study and What is it Good For? *American Political Science Review* 98 (2- may 2004) 341-354

KING, Gary, Robert KEHONE e Sidney VERBA – *Designing Social Inquiry: Scientific Inference in Qualitative Research*

LESSA, Renato, ·O Campo da Ciência Política no Brasil: uma aproximação construtivista, *Revista Estudos Hum(e)anos* 2 , 2011/01 (e-)

MARCONI Marina de Andrade e Eva Maria LAKATOS, *Fundamentos de Metodologia Científica* – Atlas 5ª edição 2003 SP

MILLS, C. Wright – *Imaginação Sociológica*

STOCKER, Gerry e David MARCH – *Theory and Methods in Political Science* (2010)

VAN EVERA, Stephen – *Guia para Estudantes de Ciencia Política*

NORMAS PARA APRESENTAÇÃO DE DISSERTAÇÕES E TESES – UFF
NORMAS DA ABNT

BIBLIOGRAFIA PRELIMINAR DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Documentos

BRASIL. MD - Plano de Articulação e de Equipamentos de Defesa (PAED). 2012.

BRASIL. MD. – Plano de Articulação e de Equipamentos da Marinha (PAEMB)..
<https://www.mar.mil.br/paemb/paemb.html>

BRASIL. – Ministério Defesa – MB – PROSUB, PROSUPER

BRASIL. Marinha do Brasil. Tupi. Tikuna. Niterói. Inhaúma. Barroso.

BRASIL. – Ministério Defesa – FAB - H-XBR. KC-390. FX2.

BRASIL. – Ministério Defesa – **EB – Fronteira Verde – SISFRON, Radar, Blindados**

BRASIL. Ministério da Defesa. **Estratégia Nacional de Defesa**, 2008.

CAPES - Fundação Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior.

EDITAL PRÓ-DEFESA Nº 0 2 / 2008. Instruções para Apresentação de
Projetos do Programa de Apoio ao Ensino e à Pesquisa Científica e Tecnológica
em Defesa Nacional. Brasília, 2008.

BRASIL Estado-Maior da Aeronáutica – EMAER 2010 - **Plano Estratégico Militar da Aeronáutica (PMAER) . 2010-2031.** (2010)

BRASIL. **Estratégia Braço Forte.** Publicado no Verde-Oliva ano 37, n. 203, jul-set
2009, 38-41.

Relatórios anuais do CTA.

Revista da Escola de Guerra Naval.

Poder Aéreo

Força Terrestre

Poder Naval

PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA. *Política de Defesa Nacional*. Brasília: 2005.
_____. *Estratégica Nacional de Defesa*. Brasília, 2008.
MINISTÉRIO DA DEFESA. *Reflexos sobre defesa e segurança: uma estratégia para o Brasil*. 2004,
NEW FRONTIER OF THE *DEFENSE INDUSTRY* NOVA
www.saobernardo.sp.gov.br/.../cadernos-sao-bernardo-vol02.pdf
OECD - [Organization for Economic Co-operation and Development](http://www.oecd.org/) Reviews of National Science and Technology Policy (Reviews of National Science & Technology Policy), 1987.
ABDI (Associação Brasileira de Desenvolvimento Industrial) – Relatório de Acompanhamento Setorial - BID Diagnóstico Preliminar, 2010.

Livros e artigos:

AMARAL, Roberto - Quem precisa de Forças Armadas? Colunista - Carta Capital Digital, Defesa Nacional 12.06.2012

AMORIM, Celso – A Política de Defesa de um País Pacífico. *Revista da EGN*, Rio de Janeiro, v.18 n. 1 p. jan/jun 2012.

AGUILAR V., Luis – *El Estudio de las Políticas Públicas*

ALLISON, Graham - *Essence of a Decision*

ALMEIDA, Carlos Wellington de. “Política de defesa no Brasil: considerações do ponto de vista das políticas públicas”. *Opinião. Publica* vol.16, nº.1, Campinas Junho. 2010.

AGUILAR, Sergio. L. C. “Políticas de Defesa e Orçamentos Militares no Cone Sul” in *Defesa, Segurança Internacional e Forças Armadas*, I Encontro da ABED 2007.

ALSINA JR, João Paulo Soares. *Política externa e política de defesa no Brasil: síntese imperfeita*. Brasília: Câmara dos Deputados, Coordenação de Publicações, 2006.

ANPAD – Análise de Políticas Públicas no Brasil : estudos sobre a formação da agenda governamental –

BARDACH, Eugene – **The Implementation Game: what happens after a bill becomes a law**. Cambridge, MA: MIT Press, 1977.

BARDACH, Eugene – Policy Dynamics. Chapt 16 em MORAN, Michael, Martin REIN e /Robert GOODIN (eds) *The Oxford Handbook in Public Policy*.

BARDACH, Eugene. *Los Ocho Pasos para el Análisis de Políticas Públicas*. México: CIDE - Centro de Documentación y Docencia Económicas, 1998. Tradução de Guide to Policy Analysis (eight steps)

BARROS SILVA Pedro Luis e Marcus Andre Barreto de Melo – O Processo de Implementação de Políticas Públicas no Brasil: características e determinantes de avaliação de programas e projetos – NEPP-Unicamp Caderno 48

COPPE Eng. Carlos Frederico Barros, Eng. Drausio Lima Atalla, Carlos Alberto N. Cosenza - *Um Sistema de Seleção de Sítios Nucleares baseado no Modelo EPRI Siting Guide usando Lógica Fuzzy: Um Exercício Exploratório* (2009)

BAZERMAN, Max – *Processo Decisório*. Rio de Janeiro, Editora Campus, 2004.

BERTONHA, João Fábio – Uma política de defesa nacional – *Meridianos* 47 (103) fevereiro 2009, pg 24-29

CUNHA, Marcilio Boavista e J. Carlos Albano do AMARANTE - “O Livro Branco e Base Científica, Tecnológica, Industrial e Logística de Defesa” *Revista da Escola de Guerra Naval* Vol 17 n. 1 (junho de 2011): 11-32.

DUNN, W. N., *Public Policy Analysis: An Introduction*, New Jersey, Prentice Hall, 2003

ELIASSON, Gunnar – *Advanced Public Procurement as Industrial Policy: the aircraft industry as technical university*. Springer. 2010. 311 p.

EVANS, Peter – *Autonomia e Parceria* - 2004

FERNANDES, Luis & REBELO, Aldo (orgs). *Política de Defesa para o século XXI*. Brasília: Câmara dos Deputados, 2003.

FLEXOR George e Sergio Ferreira Leite – *Análise de Políticas Públicas: breves considerações teórico metodológicas*. Texto e-@ apresentado em Simpósio.

FIGUEIREDO, Eurico de Lima - *Os Estudos Estratégicos como Área de Conhecimento*. Tese apresentada para Professor Titular de Estudos Estratégicos, Universidade Federal Fluminense, 2009).

FIGUEIREDO, Eurico de Lima - Os Estudos Estratégicos, a Defesa Nacional e a Segurança Internacional (cópia e-) FIGUEIREDO, Eurico de Lima. Os Estudos Estratégicos. A defesa e a segurança internacional. In Renato Lessa (organizador) – *Ciência Política*. Anpocs, 2010.

Democracia e Política - A defesa do Estrategista – Política de defesa para o Brasil. Entrevista com Eurico Figueiredo – publicado em 1 outubro 2011 –

FIGUEIREDO, Marcus e Argelina Cheibub Figueiredo – Avaliação Política e Avaliação de políticas: um quadro de referências teóricas. *Análise e Conjuntura*, Belo Horizonte., 1 (3): 107.127, set/dez. 1986

GUNTHER RUDZIT e OTTO NOGAMI - Segurança e Defesa Nacionais: conceitos básicos para uma análise *Rev. Bras. Polít. Int.* 53 (1): 5-24 [2010]

GRISA Catia - Diferentes Olhares na Análise de Políticas Públicas: considerações sobre o Papel do Estado, das Instituições, das Ideias e dos Atores Sociais. *Sociedade e Desenvolvimento Rural Online*, vol 4, nº 1, junho 2010

HOPPE, Robert - Policy Analysis, science, and politics: from “speaking truth to power” to “making sense together” – 2000 mimeo

KOLLERITZ, Fernando - **RESENHA** Kenneth Waltz, *O homem, o estado e a guerra: Uma análise teórica*. São Paulo: Martins Fontes, 2004.

LESTER James P. and Ann O'M. Bowman - Implementing Environmental Policy in a Federal System: A Test of the Sabatier-Mazmanian Model. *Polity*, Vol. 21, No. 4 (Summer, 1989), pp. 731-753

LINDBLOM, C. E. *O Processo de Decisão Política*. Brasília: Ed. Univ. de Brasília, 1981.

Longo, Waldimir Pirró e - Estudos Estratégicos: questões de política científica e tecnológica. Mimeo

METRI, Paulo 2009, “Pré-sal: riqueza, poder e discórdia” *Tensões Mundiais* vol. 5, nº 9

MENEZES, Delano Teixeira. “A Necessidade de uma Política de Defesa”. *Parcerias Estratégicas*, Centro de Estudos Estratégicos da Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República. F, Vol. 1, nº 1. Brasília, DF, 1998.

MENEZES, Henrique Zeferino de; SCHERMA, Márcio Augusto; MIYAMOTO, Shiguenoli. “Política Externa e desenvolvimento: o Governo Geisel (1974 - 1978)”. *Revista Política Hoje*, Vol. 19, nº1, 2010.

MIYAMOTO, Shiguenoli. “Os Estudos Estratégicos e a Academia Brasileira: Uma Avaliação”, trabalho apresentado no *Center for Hemispheric Defense Studies*, 2001, Research and Education in Defense and Security Studies - Redes, Washington DC, May 22-25, 2001.

MIYAMOTO, Shiguenoli – pol externa e política de defesa no regime militar

MOREIRA, William S. - Estudos Estratégicos: Epistemologia, Crítica e novas abordagens (cópia e-)

MOREIRA, William de Sousa - Obtenção de Produtos de Defesa: o desafio da transferência de tecnologia. *Revista da Escola de Guerra Naval* Vol 17 n. 1 (junho de 2011): 127-150

MORGENTHAU, Hans J., “Six Principles of Realism” in *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*, Fifth Edition, Revised, (New York: Alfred A. Knopf, 1978, pp. 4-15) versão em português MORGENTHAU, Hans J. A política entre as nações: a luta pela guerra e pela paz . Brasília: Editora Universidade de Brasília/ Instituto de Pesquisa de Relações Internacionais; São Paulo: Imprensa Oficial do Estado de São Paulo, 2003, 1152 p. ISBN: 85-7060-148-4 (Imprensa Oficial do Estado de São Paulo); 85-87480-27-8 (IPRI/FUNAG); 85-230-0763-6 (Ed. UnB)

OLIVEIRA, Eliézer Rizzo - “Constituinte, Forças Armadas e Autonomia Militar” *in*

OLIVEIRA, Eliézer Rizzo de et al. *As Forças Armadas no Brasil*. Rio de Janeiro, Espaço e Tempo, 1987.

OLIVEIRA, Eliézer Rizzo de. “Política de defesa nacional e as relações civis-militares”. *Premissas* (17-18), NEE / UNICAMOP, maio 1998.

OSTROM Elinor - Background on the Institutional Analysis and Development Framework - *the Policy Studies Journal*, vol 39 (1) jun 2011, 7-27

PARET, Paret (coordenador) - *Construtores da Estratégia Moderna*. Rio de Janeiro, Biblioteca do Exército Editora, 2001.

PEDONE, Luiz - *Apontamentos de Análise de Políticas Públicas* UnB (2003).

PEDONE, Luiz – *Formulação, Implementação e Avaliação de Políticas Públicas*. Brasília, Funesp, 1986.

PIMENTA DE FARIA, Carlos Aurelio – A Política da Avaliação de Políticas Públicas *RBCS Vol. 20 n.º. 59 outubro/2005*, Pg 97-109

PIRRÓ E LONGO, Waldimir. “Tecnologia militar: conceituação, importância e cerceamento” *Tensões Mundiais*. Revista do Observatório das Nacionalidades. v. 3, n. 5. (jul./dez. 2007).

PROENÇA JÚNIOR, Domício e DINIZ, Eugênio. *A Política de Defesa no Brasil*. Brasília: Editora Universidade de Brasília, 1998.

PROENÇA JUNIOR, Domício – Forças Armadas para que? Para isso? *Contexto Internacional* vol 33 (2) julho-dezembro 2011, pg 333-373

SABATIER Paul e Daniel MAZMANIAN - Conceptual Framework - The Implementation of Public Policy: a framework of analysis

SERAFIM Milena Pavan e Rafael de Brito Dias – Análise de Política: um revisão da literatura. *Cadernos Gestão Social*, V.3, n.1, p.121-134, jan/jun 2012 | www.cgs.ufba.br

SOUZA, Celina de – Introdução – Políticas Públicas Questões Temáticas e de Pesquisa (Dossie) CADERNO CRH, Salvador, n. 39, p. 11-24, jul./dez. 2003

SILVA, Gen. Carlos Alberto Pinto - Implementação da Estratégia Nacional de Defesa: alguns aspectos julgados relevantes
<http://www.reservaer.com.br/est-militares/implemento-estrategia-nacional.html>

SERRAO, Nathalie Torreão e Waldimir Pirro e Longo – Avaliam o Poder Nacional. *Revista da EGN* Revista da Escola de Guerra Naval, Rio de Janeiro, v.18 n. 1 p. jan/jun 2012

TILLY, Charles – Mechanisms in Political Processes. *Annual Review of Political Science*. 2001 4: 21-41.

VAN METER, Donald e Van Horn, Carl (1975) –“The Policy Implementation Process: a conceptual framework” *Administration and Society* 6: 445-88.

VEDUNG, Evert –*Public Policy and Program Evaluation* (1997, Transaction Publishers, New Brunswick, NJ and London, UK.

Chap 4 Models of Evaluation (Modelos de Evaluacion)

Chap 5 The Eight Problems Approach to Evaluation

Chap 13 Process Evaluation and Implementation Theory

Chap 15 Uses and Utility of Evaluation

VIEIRA DA SILVA, Paulo e Luiz Pedone –Políticas de Governo –*Análise e Conjuntura* vol 2 (2) maio-junho 1987.

WERNER, Alan – A guide to Implementation Research – Chapter One – Introduction to implementation Research. Urban Insittute Press. E-versao.

ZIMMERMANN, Andre et alii – Série Desigualdade Regional e as políticas públicas - Fronteiras e Segurança na America do Sul. Santo Andre – Universidade Federal do ABC, 2013. E-versão